

# 坚定不移将改革进行到底

## ——当前中国改革发展述评之二

全面深化改革，始终牵动人心。“解放思想、锐意进取，瞄准方向、保持定力，深化改革、破解矛盾。”日前在东北三省考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时，习近平总书记强调。

停顿和倒退没有出路，改革必须进行到底。这是关键一招，也是必由之路。

### 坚持改革才能破解难题

今年以来，一些被视为“大手笔”的改革正在破题——

9月11日，在各界的关切和期待中，自然资源部“三定”方案出炉。整合八部门相关职能，告别“九龙治水”，事关中国资源家底管护的这方案阵容强大。

短短数月，各新组建或重新组建部门“挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作迅速展开，党和国家机构改革大刀阔斧的节奏令海内外瞩目。

今年以来，一些要啃硬骨、涉险滩的改革迈出实质性步伐——

5月，《关于改革国有企业工资决定机制的意见》出台，直指现行国有企业工资决定机制市场化分配程度不高、分配秩序不够规范、监管体制尚不健全等问题。

今年以来，一些事关服务群众的改革不断释放红利——

医改聚焦疫苗管理体制等问题，教改向规范校外培训机构发展等方面拓展……一系列民生改革，透出暖人温度。

涉企行政审批事项推进“照后减证”，减税降费政策举措密集出台……一系列改革措施，向着社会主义市场经济改革方向继续发力。

今年以来，尽管受到贸易保护主义影响，一些改革仍然在压力下坚定前行——

6月28日，2018年版外商投资准入负面清单公布，外资进入银行、证券、电网建设、铁路干线路网建设等一系列限制将取消。面对诸多不确定性，中国对世界的承诺依然如期兑现。

特斯拉在美国之外首个超级工厂落户上海临港，宝马增资建设电动汽车全球出口基地，桥水等知名对冲基金加速布局中国资本市场……国际资本用行动“投票”，进入越开越大的中国开放之门。

着眼当前，进入深水区的改革，向前的每一步都是挑战，改革措施落实还需要加力，还有许多关键需要突破。

“新时代，不是缓改革，必须加快推进；不是小改革，必须全面深化；不是虚改革，必须啃硬骨头；不是假改革，必须落地有声。”全国政协经济委员会副主任杨伟民说。

### 坚持改革才能释放活力



新华社记者 朱祥 摄

近1000万人——这是前8个月全国城镇新增就业的人数，距离完成全年1100万人以上的就业目标还差一成。全国城镇调查失业率维持在5%左右。

在中美经贸摩擦升级、就业影响首当其冲背景下，为什么能稳住就业？

机制灵活、贴近市场的2700多万民营企业、6500多万户个体工商户，抓住“互联网+”、分享经济、人工智能等带来的机遇，不仅为自身赢得发展空间，也为经济社会发展作出巨大贡献。

这是一组有说服力的数据——过去5年，中国市场主体数量增加近80%，跨入“亿户时代”，其中民营企业数量增幅高达146%，注册资本增长近5倍；

民间投资占全国固定资产投资比重连续5年超过60%，民营经济解决了80%的就业，占GDP比重超过60%，撑起“半壁江山”；

在创新驱动发展中，民营企业完成了我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发；

在激烈的国际竞争中，一批优秀的民营企业走上国际舞台，成为耀眼的中国名片……

从现实观察，民营经济不但没有削弱，反而更加活跃；从未来看，民营经济面临的问题不是要不要“离场”，而是如何进一步健康发展。

不可否认，当前民营经济发展遇到一些困难——

内外环境变化、产业转型升级，叠加土地劳动力成本上升、环保要求升级、债务压力陡增、融资支持偏弱……一部分企业经营遇困，一些企业面临生死考验。

改革中遇到的问题，要靠改革来解决。

近期，党和国家领导人密集调研，在多个场合对民营经济的发展明确表态。习近平总书记在东北三省考察期间的重要讲话明晰而有力——

“要坚持‘两个毫不动摇’，为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境，依法保护民营企业权益，鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。”

支持包括民资、外资等非公有资本参与国企改革重组，降低民间资本进入交通、能源、环保等重点领域门槛……改革推向纵深，一些更深刻的变化正在发生。

改革出“大招”，政策亮“实招”——

今年以来，张文中案等重大涉产权案件依法裁判取得实质性突破；有诸多歧视性规定的民营企业暂行条例废止；全国统一的市场准入负面清单制度全面实施；全年减税降费将超过1.3万亿元……

积极因素正在累积。在整体投资增速有所下滑的形势下，今年一季度、上半年和前8个月民间投资增速分别高于全部投资1.4、2.4和3.4个百分点，呈领涨态势。

不拒众流，方成江海。在共同迈向高质量发展的改革大潮中，民营经济不会“离场”。在党和政府的鼓励、支持和引导下，在各种所有制经济百花齐放、日益融合的大趋势中，一定会涌现出更多“弄潮儿”。

### 坚持改革才能造福人民

利益博弈，始终是改革绕不开的坎。

2017年，医药分开综合改革在北京落地实施。其时，“医院难以维系”“看病变相涨价”等反对声不绝于耳。

一年后，这些担心并未成真。全市累计节省医药费60多亿元，个人医药负担减轻，医疗机构收入总量基本稳定。

无可否认，相比改革之初普遍受益的“帕累托改进”，今天的改革面临更多掣肘：要确保效率，也要维护公平；要鼓励竞争，也要保障底线；要尊重差异，也要凝聚共识。

难题很多，但并非无解。改革，必然要经历从激烈博弈到逐步均衡的过程。

刚刚结束的国庆假期，不少人享受了近千个国有景区免费开放或降价的实惠。这正是各方能够接受的方案：让门票价格既兼顾公共景

区公益性，又保证其合理的保本盈利与可持续发展。

博弈，不等于此消彼长，同样可以兼顾共赢。

杭州市富阳区，是《富春山居图》的创作之地。然而，有千年造纸历史的富阳，曾一度陷入美丽和发展难两全的困境。

坚决推动造纸行业转型升级，富阳腾笼换鸟，以先进制造业、生物医药、金融等新兴产业代替传统产业，一步步从“荒山恶水”变回“绿水青山”，再到“金山银山”。

改革开放的历史性成就，正是在一步步协调区域、群体利益关系中实现的。

改革开放之初，让一部分人、一部分地区先富起来的阶段性发展政策，激发了各方面的积极性，带来卓著成效——

40年来，7亿多人成功摆脱贫困；2017年全国居民人均可支配收入达到25974元，扣除价格因素，比1978年实际增长22.8倍。

党的十八大以来，改革进入攻坚阶段，“使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”的承诺掷地有声。

扶贫托底，改革通过保基本以促公平。

乡村教育是全面建成小康社会的短板，乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校，则被认为是其中最薄弱的一环。

因学校条件简陋、缺少师资，河南新安铁门镇陈村小学老君洞教学点一度濒临撤并。得益于城乡义务教育一体化的改革推进，这里如今已成为新安“最美乡村学校”。

削峰填谷，改革通过调分配以促公平。

2018年10月1日起，个人所得税改革带来一波减税“红包”：纳税人的工资薪金所得“起征点”调至5000元，并适用新税率表。综合来看，中等以下收入者成为获益最大的群体。

共建共享，改革通过高质量发展以促公平。

中国社会科学院副院长蔡昉说，改革的意见在于，形成改革共识，坚定改革决心，选择有利于推进的改革方式，实现共享的目标。

如果说改革的过程是利益的调整，那么改革的目的则是利益的共享。消除贫困、改善民生、实现共同富裕，正是社会主义的本质要求。

党的十八大以来，城乡居民收入差距从2012年的2.88:1，降至2017年的2.71:1；农村村民恩格尔系数从2012年的37.5%，降至2017年的31.2%。配套改革持续推进，民生保障网织密扎牢，亿万人民既是改革的主力，更是全面深化改革最大的受益者。

改革，还在路上。

“改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”

习近平总书记已经为坚定不移推进改革开放指明方向：保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

(据新华社北京10月9日电)

# 10亿元电费降价“红包”来了 区内的一般工商业用户都有份

本刊讯(记者 蔡晓馨 通讯员 闫新宇)近日，记者从区物价局了解到，全市正积极推进政府工作报告“一般工商业电价平均降低10%”政策的落实，市物价局已联合国网宁波供电公司全面启动清理转供电环节不合理加价行为专项行动。

一般工商业电价平均降低10%，是今年《政府工作报告》向全社会做出的一项重要承诺。据悉，今年以来，我省已出台四批次一般工商业电价降价措施，降价幅度合计为8.4分，超额完成国务院“一般工商业电价平均降低10%”的任务。全市一般工商业电价降价金额全年预计可达10亿元。

目前，宁波市大多数一般工商业用户与电网企业直接结算，即由电网企业直接抄表，执行目录电价，这部分由电网企业直接抄表的用户将直接享受降价红利。

但全市还有相当一部分一般工商业用户与电网企业是非直接结算关系，而是由商业综合体、产业园区、物业、写字楼等转供电主

体转供的。据了解，这些终端用户缴纳的电费仍然是每度1.1元或1.2元，有的甚至更高。主要原因是一些转供电主体未将降价红利传导到终端用户，很多商户没有降电价获得感。

市物价局下一步将联合国网宁波供电公司着力清理规范市本级转供电环节不合理加价行为，并指导各区县(市)同步推进这项工作，努力把降低一般工商业电价政策落到实处，让广大工商业用户真正获得降低电价的实惠。

本次清理规范的重点是按一般工商业电价与电力公司结算电费的商业综合体、产业园区、物业、写字楼等四类转供电主体，不含按居民合表电价与电力部门结算电费的单位。

年底前转供电主体仍未将降价红利传导到终端用户、未按规范要求电费结算方式的，一般工商业用户可通过价格举报电话12358、供电服务热线95598举报相关违法违规行为。各地价格监督检查部门将依据有关法律法规从严查处。

# 小港全面铺开高空广告治理

本刊讯(记者 余姣姣 通讯员 季柳巧)10多米高的楼顶上，工人师傅们用板子卸，用铁棍撬，用气焊割断角铁，铲车挥舞着胳膊将气割工具顶起，只听得“砰砰”两声，大吊车将楼顶大型广告“拔”起，吊在空中……这是小港综合行政执法中队户外高空广告的拆除现场。

城市中，各种户外大型广告和店招牌鳞次栉比，但也普遍存在“一年新，两年旧，三年风吹雨打落”的情况，加之部分广告设施产权和管理人安全意识淡薄，对于破损、倾斜、老旧的现象疏于管理，不能做到及时更新、修复，使得城市的高空线存在安全隐患。

据悉，为进一步提升城市管理品质，打造安全便利、整洁有序的市容环境，消除安全隐患，日前，小港中队高空广告治理工作全面铺开，按照“分块实施、相互配合和同步推进”的原则，集中进行违规广告拆除。

9月底，执法队员在巡查中发现，高河塘社区一处楼顶有一大型户外广告牌，面积约200平方米，支撑广告牌的钢支架锈蚀现象严重，既影响市容形象，也对路上过往行人造成危险。队员一经发现立即上门走访展开调查。

小港综合行政执法中队有关负责人表示，此次广告治理工作开展以来，该中队多方位加强户外广告的规范管理，除按要求及时拆除违规大型高空广告、“小耳朵”广告，对夜间广告亮化缺损情况也加强管理与完善，值班队员夜间巡查时对发现的广告亮化缺失现象第一时间上门联系，督促经营户暂时关闭，尽快修复亮化设施，有效维护及提升城市整体形象。

截至9月底，小港街道通过自行拆除、集中拆除等多种方式，成功拆除各类违规户外广告120余块，拆除面积1100余平方米。接下来，该中队将进一步落实户外高空广告安全管理工作，按照“721”工作法指导，向群众和户外广告业主做好解释工作，共同履行好安全管理职责。对于限期未整改的户外广告按照法律法规及时查处，落实长效管理。

# 文明在心中



为进一步加大《宁波市文明行为促进条例》宣传力度，引导辖区群众积极学习《条例》内容，江梅社区联合街道宣传办举办《宁波市文明行为促进条例》知识竞赛。

本次活动内容丰富，包括不文明行为罚款知识、文明养犬知识、垃圾分类知识等，活动采取抢答的形式。活动现场，队员们对答如流，气氛热烈。此次知识竞赛是普及《宁波市文明行为促进条例》的一个有力渠道，让文明行为扎根在广大居民心中。

通讯员 沈琼云 本刊记者 林萍 摄

# 北仑警方破获一起网络诈骗案

## 涉嫌金额高达90万元

本刊讯(实习生 王凌彬 通讯员 胡佳晓)近日，北仑公安分局成功破获一起网络诈骗案，涉嫌金额高达90万元。民警历时三个月，辗转广东深圳、惠州等地，在当地警方的帮助下，于8月31日在惠州惠阳区某小区抓获犯罪嫌疑人5人，目前已押送回北仑。

事情要从去年9月说起。周先生一直对炒股颇有兴致，也时常进行投资。为了研究炒股，周先生加了不少相关微信群，与网友一起探讨。某日，周先生在众多炒股群中发现了一个群，里面有一位方老师(化名)讲课，讲的都是关于股票的知识，周先生觉得方老师讲得不错，于是每日不定时地去听课。群里的人也都非常认真，对于老师讲的内容仔细探讨，也和周先生有交流，遇到几个聊得来的，周先生就加了好友。

过了一段时间，方老师“痛心疾首”地告诉大家，当前的股市实在不容乐观，即便自己经验丰富，也难逃亏损，并“无意间”透露，炒黄金、期货相对来说可能是更妥当的投资方式。周先生看了看最近自己股票的投资情况和整体市场，确实亏损比较大，想想平时老师讲的股

票知识也确实有用，就相信老师的判断，对期货投资产生了兴趣。

周先生问了同群的几个朋友对期货投资的想法，几个朋友“争先恐后”地表示，“我相信方老师，他说这方面有赚头肯定是对的！”“期货和黄金投资我已经投过了，赚了不不少呢！”“反正现在在炒股票这么不景气，不如试试这个！”，再加上方老师不时地在群里发一些自己投资期货和黄金收益的截图，金额“数字”非常可观，周先生便动了心，向方老师询问如何投资期货和黄金。

方老师马上发来了投资的网址和教程，并把周先生拉入了一个新的群里。他对周先生说：“我们是用的一个mt4的软件做期货投资的，这个软件你去查，是国际通用的，非常可信，我们投在‘鼎展国际’上面。”周先生上网查询后，发现该软件确实是国际通用的期货投资软件，便坚信不疑，按照教程和老师的指导一步一步注册，然后打入钱款。

但完成后，周先生发现软件没有显示入账信息，他便去询问方老师。方老师解释说是中美货币转账需要时间，并让他把银行转账的短信发过去。周先生将信将疑地把短

信发了过去，又过了一会，金额就显示到账了。

周先生成功投入金额之后，一开始确实“赚”了不少，但之后还是慢慢亏损了。于是，周先生于11月又打入一笔钱，两次合计共90万元。打钱的时候还是出现入账滞后的问题，周先生想着人民币转换为美元也确实需要时间，就没太在意。与前次相同，这次投资最后还是出现了亏损的情况，不过周先生发现老师和群里朋友也同样亏损，有些亏得比自己还惨烈，心想还是因为市场总体不景气，便没放在心上。

大半年后，周先生在看“315晚会”时，发现其中有个案子和自己的经历非常相似，再回想自己投资时的种种情况，越想越不对，意识到自己可能被骗了，他立刻报了警。

北仑公安分局接到报警后马上展开调查。在询问了周先生，并查询涉案平台及网站信息后，警方发现此案确实存在很多疑点。“mt4是国际通用的期货市场行情接收软件，但这个‘鼎展国际’非常可疑，虽然号称拥有爱尔兰的执照，但是在国内并没有备案，风险非常大，事实上并不合法。”办案的郑警官说，“‘鼎

展国际’的服务器事实上是犯罪嫌疑人设立的，所以受害人打入金额之后，钱最后是到了嫌疑人手上。”

民警通过周先生提供的虚拟身份信息，通过相关技术手段，终于在广东发现了涉案嫌疑人的踪迹，在2018年6月至8月先后几次前往深圳和惠州，确定位置后，出动警力抓获了5名犯罪嫌疑人。

据了解，该犯罪团伙在全国范围内均有作案，他们每一个人都有好几部手机，多个微信号，通过微信群的方式发现“猎物”。“嫌疑人基本上就是通过老师讲课和受害者聊天套近乎的方式来诱导受害者，他们会专门为受害者建一个群，除了受害者之外群里的其他人都是嫌疑人的多个微信号。”郑警官向记者介绍，“除此之外，嫌疑人还有一个内部群，他们会在里面交流如何有效地欺骗受害者。”

“天下没有免费的午餐，在涉及金钱的时候，一定要提高警惕，提高警惕。”办案的警官提醒市民，国外的投资平台风险非常大，尽量不要参与，一旦遇到疑似诈骗的案件，一定要联系警方。

目前，五位犯罪嫌疑人被刑事拘留，案件正在进一步侦查中。

今日天气 14℃-22℃ 多云 东北风 2-3级